



§ 283

Dnr 2015.333

141

Yttrande över revisionsrapporten "Näringslivsfrämjande åtgärder"

Kommunrevisionen har låtit genomföra en granskning av näringslivsfrämjande åtgärder.

PwC har upprättat en rapport daterad den 2 oktober 2015.

Revisorerna anhåller om svar på vilka åtgärder kommunstyrelsen och styrelsen för Strömsunds Utvecklingsbolag AB planerar att vidta med anledningen av granskningens resultat.

Förslag till yttrande har upprättats.

Yrkande

Ordföranden föreslår att yttrande avges i enlighet med upprättat förslag.

Kommunstyrelsens beslut

Yttrande avges i enlighet med upprättat förslag. Bilaga

Beslutsexp
Kommunrevisionen
SUAB

2015-12-15

Svar på revisionsrapporten "Näringslivsfrämjande åtgärder"

Bakgrund

På uppdrag av kommunens revisorer och lekmannarevisorn i Strömsunds Utvecklingsbolag har PwC granskat kommunens näringslivsarbete. Syftet med granskningen har varit att bedöma om näringslivsarbetet bedrivs på ett ändamålsenligt sätt, samt om den interna kontrollen inom området är tillräcklig.

Svar

Det gemensamma svaret från kommunstyrelsen och SUAB inleds med en sammanfattning av hur vi ser på hur näringslivsverksamheten är organiserad.

Kommunens näringslivsverksamhet

Strömsunds kommun har genom beslut i fullmäktige genom bolagsordning och ägardirektiv (kort utdrag nedan) gett SUAB uppgiften att bedriva näringslivs- och sysselsättningsbefrämjande åtgärder.

Bolagsordning SUAB

§ 3 Föremålet för bolagets verksamhet

- Bolaget har till föremål för sin verksamhet att inom Strömsunds kommun verka för näringslivs- och sysselsättningsbefrämjande åtgärder.

§ 4 Ändamålet med bolagets verksamhet

- Ändamålet med bolagets verksamhet är att främja näringsliv och sysselsättning samt utveckling inom Strömsunds kommun.

Ur ägardirektiven

5. Informationskrav

Ekonomisk redovisning

- bolaget ska följa kommunstyrelsens utfärdade tidsplaner som gäller för kommunens övriga verksamheter, vad gäller ekonomisk rapportering som budget, bokslut och delårsrapportering.

2015-12-15

Övrig information

- Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige har rätt att under året löpande kalla bolagets ledning för information om bolagets verksamheter och ekonomi.
- Bolaget redovisar aktuellt läge inom verksamheten samt viktigare frågor två gånger per år till kommunstyrelsen samt en gång per år till kommunfullmäktige.

Reglemente för kommunstyrelsen

§ 7 Övrig verksamhet

Kommunstyrelsen har vidare hand om

- sysselsättnings- och näringslivsfrågor och ansvarar för åtgärder för att allmänt främja sysselsättningen och näringslivet i kommunen,

Vi noterar också i detta sammanhang att revisionen på p 3.2 anger följande:

3.2. Organisation, roller och ansvar

Revisionell bedömning:

Vår bedömning är att organisationen är ändamålsenlig.

Kommentarer på rapporten

3.5. Mätning, utvärdering och analys

I rapporten anges att

"Granskningen visar att kommunstyrelsen främst har använt Svenskt näringslivs ranking som verktyg att mäta företagsklimatet i kommunen."

Svensk Näringslivs undersökning har ett sätt att mäta. Kommunen kan dock inte påverka ett antal strukturella parametrar. SN genomför inte längre några lokala dialoger om resultatet.

Andra sätt att mäta är "SYNA Bästa tillväxt" där kommunen i flera år legat bra till i länet och var bäst 2013.

Kommunen har haft för avsikt att delta i SKL INSIKT som ger svar från de som faktiskt haft kontakt med kommunen.

2015-12-15

3.5.2. Utvärdering och analys

Rapporten anger följande

Granskningen visar att kommunstyrelsen inte har gjort någon dokumenterad utvärdering och analys av näringslivsarbetets effekter.

I kommunstyrelsens uppdrag ingår att utöva uppsiktsplikt över de kommunala bolagen. Detta regleras i kommunallagen som bl.a. fastställer följande;

- *Att formerna för informationsutbyte har reglerats i bolagets ägardirektiv*
- *Att kommunstyrelsen i årliga beslut ska bedöma hur de kommunala bolagen uppfyllt sina kommunala ändamål.*

Vi har tagit del av synpunkterna.

Vi anser dock att skrivningarna i missivet och rapporten är motstridiga.

I missivet, mittersta stycket, anges att det saknas utvärdering och analys som visar vilka resultat och effekter bolagets näringslivsarbete har uppnått.

I rapporten 3.5.2 framgår

Granskningen visar att bolaget i verksamhetsberättelse 2014 har utvärderat enkätresultat samt bedömt bolagets måluppfyllelse. Vi kan vidare konstatera att bolaget inte gör någon dokumenterad utvärdering hur bolaget når målsättningarna som lämnats via ägardirektivet eller hur bolaget uppfyller sitt kommunala ändamål.

Vi avser att utveckla uppföljningen av bolagen på det sätt som kommunfullmäktige beslutar.

Vi har i kommunstyrelsens internkontrollplan för 2016 fört in åtgärder för uppföljning av bolagen.

Kommunens upphandlingsverksamhet

Kommunens upphandling beskrivs enligt nedan i rapporten

Av intervjun framgår

"att roller och ansvar inte är tydliga på området, främst då det saknas politisk styrning som närmare beskriver hur upphandlingar i Strömsunds kommun, exempelvis i vilken grad upphandlingar ska delas upp för att underlätta och möjliggöra för fler företag i kommunen att leverera varor och tjänster."

2015-12-15

Vi vill upplysa revisionen om att den gemensamma nämnden för upphandling antagit en gemensam upphandlingspolicy. Av denna framgår bl.a:

Syftet med policyn är att

- Underlätta för små och medelstora företag att uppträda som leverantörer.

Gemensam upphandling ska ske inom de områden där det finns gemensamma intressen. För kommunerna gäller följande:

- I varje upphandling ska möjligheten att tillåta delanbud prövas. Prövningen ska ske i ett affärsmässigt perspektiv och med utgångspunkt från rimlig uppdelning utifrån kommunernas eventuella merkostnader för att arbeta med flera leverantörer på närliggande produktområden.
- Om någon kommun väljer att ställa särskiljande kvalificeringskrav på leverantör, unika produktkrav eller kriterier som skiljer sig åt i anbudsutvärderingen, tar denna kommun hela den merkostnad som upphandlingskontoret åsamkas.

För att än mer styra upphandlingen finns det även Tillämpningsföreskrift till upphandlingspolicyn med det främsta syfte att stimulera de små och medelstora företagen att delta i kommunernas upphandlingar. Ett exempel på detta är

- Möjligheten att använda kombinatorisk anbudsgivning, dvs möjlighet att lämna anbud på mindre delar i en större upphandling, ska prövas i positiv anda och med förutsättningar som vårdar marknaden.

Sammanfattning

I Revisionsrapporten, "Näringslivsfrämjande åtgärder", utförd av PwC på uppdrag av kommunrevisorerna, framgår att SUAB (Strömsunds Utvecklingsbolag AB) uppfyller mål och uppföljning för bolagets verksamhet, har tillfredställande samarbete och dialog med näringslivet, aktiviteter för att förbättra företagsklimatet i rimlig utsträckning samt att roller och ansvar är tydliga gällande kommunens näringslivsarbete.

Kritik framförs gällande den interna kontrollen samt att kommunstyrelsen bör ta fram ändamålsenliga riktlinjer hur näringslivsarbetet ska bedrivas. Vidare framförs att mål och aktiviteter utifrån kommunfullmäktiges ägardirektiv bör brytas ned och formuleras av kommunstyrelsen.

2015-12-15

Sammanfattningsvis bedömer vi att rapporten bekräftar att verksamheten fungerar bra och med god marginal uppfyller kommunfullmäktiges ägardirektiv. Vi ser med anledning av det inte att någon förändring i den delen gällande kommunstyrelsen är nödvändig.

Dock ser vi att kommunstyrelsen med fördel kan få ta del av mer information samt en årlig uppföljning av måluppfyllelse.

Kommunstyrelsen avser vidare att utveckla uppföljningen av bolagen på det sätt som kommunfullmäktige beslutar.

Vi har i kommunstyrelsens internkontrollplan för 2016 fört in åtgärder för uppföljning av bolagen.